

Совет Безопасности

Distr.: General
24 December 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2228 (2015) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) на период до 30 июня 2016 года и просил меня каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении мандата миссии. В нем приводятся обновленная информация и аналитические данные о конфликте и политической и оперативной обстановке в Дарфуре за период с 25 сентября 2015 года, даты опубликования моего предыдущего доклада (S/2015/729), по 15 декабря 2015 года. В нем также содержатся сведения об успехах ЮНАМИД в реализации ее стратегических приоритетных задач, одобренных Советом Безопасности в резолюциях 2148 (2014), 2173 (2014) и 2228 (2015), и в достижении ее контрольных показателей (см. S/2014/279 и резолюцию 2228 (2015)). Кроме того, в докладе освещаются главные проблемы, препятствующие эффективному выполнению мандата Миссии, и приведены обновленные сведения о дальнейшем осуществлении рекомендаций по итогам стратегического обзора 2014 года, о передаче функций страновой группе Организации Объединенных Наций и о стратегии свертывания Миссии.

II. Динамика конфликта и положение в плане безопасности

A. Текущие тенденции и динамика конфликта в Дарфуре

2. В течение отчетного периода, совпавшего с сезоном дождей, масштабы боевых действий между правительственными силами и вооруженными движениями были незначительными. Число межобщинных столкновений из-за земли и скота в период с сентября по декабрь также уменьшилось, однако вооруженные элементы продолжали совершать акты насилия в отношении гражданских и внутренне перемещенных лиц. Кроме того, на всей территории Дарфура по-прежнему остро стояла проблема преступности, хотя принятые губернато-





рами штатов (вали) меры по обеспечению безопасности способствовали значительному сокращению числа преступлений в отдельных населенных пунктах.

Бои между правительственными силами и повстанческими группами

3. Сообщения о столкновениях между правительственными силами и повстанческими группами поступали лишь в отношении группировки Освободительной армии Судана под руководством Абдула Вахида (ОАС/АВ). Вместе с тем ввиду того, что доступ в восточную часть Джебель-Марры по-прежнему закрыт, ЮНАМИД не смогла подтвердить сообщения средств массовой информации о двусторонних артиллерийских обстрелах 4 ноября, которые якобы были начаты элементами ОАС/АВ против правительственных сил в Дерибате, Южный Дарфур, а также о воздушных ударах, произведенных Суданскими вооруженными силами 9 ноября в районе населенного пункта Фанга-Сук, Северный Дарфур. Этот район находится под контролем правительства с января 2015 года, когда он был отбит у ОАС/АВ, и правительственные силы обеспечивают работу контрольно-пропускных пунктов и регулируют движение в районе, в том числе на маршрутах вдоль Нертити, Гульдо, Соронга, Киллинга, Теры и Бардани.

4. Как и в предыдущий отчетный период, сведений о боестолкновениях правительственных сил и Движения за справедливость и равенство (ДСР) не поступало. Что касается группировки Освободительной армии Судана по руководством Минни Минави (ОАС/ММ), которую правительство обвиняло в участии в конфликте в Ливии, то Суданские вооруженные силы расширили свое присутствие в районах вдоль северных коридоров известных маршрутов передвижения сил ОАС/ММ: от Тине и Вади-Хавара на западе и до границы между Северным Дарфуром и Северным Кордофаном на востоке.

5. 1 и 3 декабря ОАС/ММ и ДСР соответственно заявили, что верные правительству Силы оперативной поддержки совершили нападения на деревни Умм-Раи и Анка в Северном Дарфуре, где проживают представители племени загава. Сверив информацию с представителями общин, ЮНАМИД подтвердила, что в период с 27 по 29 ноября и с 1 по 3 декабря несколько нападений было совершено арабскими боевиками, находившимися в автомобилях с установленными на них пулеметами. Во время нападения на деревню Анка 3 декабря были убиты по меньшей мере семь мирных жителей, а сама деревня была сожжена. Были также разграблены и разрушены соседние деревни, а большая часть населения покинула район, при этом около 150 семей добрались до лагеря для внутренне перемещенных лиц в Умм-Бару.

Местные конфликты и межобщинное насилие

6. Число межобщинных конфликтов в отчетный период также уменьшилось. ЮНАМИД зарегистрировала 7 инцидентов, в ходе которых погибло 38 человек, тогда как в предыдущий период имело место 13 инцидентов, приведших к гибели 164 человек. Столкновения происходили в Северном, Центральном и Южном Дарфуре, главным образом между арабскими общинами (в том числе племенами резейгат, бени-хальба, хаббания, саламат, маалия и миссери) из-за споров по поводу земли и скота. Местные органы управления принимали меры для сдерживания ситуации: направляли сотрудников по вопросам

безопасности, содействовали урегулированию споров, в том числе на основе уплаты денежной компенсации за пролитую кровь (*дийя*).

7. В отличие от затишья в боевых действиях, участились случаи нападений на мирных жителей, включая внутренне перемещенных лиц, а также случаи их преследования и запугивания, особенно в Северном и Западном Дарфуре. В течение отчетного периода было зарегистрировано в общей сложности 132 случая нападений на гражданское население, в том числе внутренне перемещенных лиц, а также случаев преследования и запугивания: 38 в Северном Дарфуре, 35 в Западном Дарфуре, 32 в Центральном Дарфуре, 21 в Южном Дарфуре и 6 в Восточном Дарфуре (для сравнения: в предыдущий отчетный период было зарегистрировано восемь подобных случаев и 31 погибший). По сообщениям, в большинстве случаев такие акты совершали вооруженные мужчины из арабских кочевых племен. В Западном Дарфуре 1 октября члены клана авлад саид племени северный резейгат совершили нападения на несколько деревень вблизи Эль-Генейны (Мули, Тандикото, Аллах-Марага, Дороти, Атия и Биртаино), где проживают члены племени массалит, что, по имеющимся сведениям, было сделано в ответ на убийство накануне неизвестными лицами в Атие одного из членов клана авлад саид. По словам свидетелей и жертв этих нападений, совершившие их лица были одеты в разную военную и полицейскую форму, в том числе форму военнослужащих Суданских вооруженных сил, Сил оперативной поддержки, а также полицейских Центральной резервной полиции. В результате инцидента один человек из племени массалит погиб, еще 12 получили ранения, а семеро были похищены. Обстановка в плане безопасности в районе остается нестабильной, подтверждением чему является убийство 22 октября еще одного члена племени массалит.

Земельные споры

8. 22 октября произошли столкновения между племенами саламат и миссерия в Салиле, Центральный Дарфур, поводом к которым послужило то, что члены племени саламат стали возделывать земляные угодья, принадлежащие племени миссерия; в ходе столкновений один представитель племени миссерия погиб. Губернатор Центрального Дарфура вместе с председателем регионального органа в Дарфуре посетили этот район 25 октября с целью разрядить напряженную ситуацию, и племя саламат согласилось выплатить денежную компенсацию (*дийя*) семье погибшего. В Западном Дарфуре из-за спора по поводу источника воды 12 ноября в Кулбусе произошло столкновение между кланом авлад саид и племенем загава, в результате которого погибли два члена клана авлад саид и один представитель загава. Авлад саид и загава подписали 13 декабря соглашение об урегулировании конфликта. Еще в одном районе Западного Дарфура из-за спора в отношении земельных угодий 18 ноября в Аране произошло столкновение между земледельцами племени массалит и арабскими скотоводами. В результате шесть человек с обеих сторон получили ранения, и это послужило основанием для того, чтобы направить туда в целях сдерживания ситуации военнослужащих Суданских вооруженных сил и полицейских.

Угон скота

9. В течение отчетного периода было зарегистрировано четыре случая угона скота. В Северном Дарфуре 21 октября завязалась перестрелка между членами

племен берти и бени-омран, которых поддерживали представители заядия; это произошло после того, как члены общины бени-омран похитили принадлежащий берти скот. В перестрелке четверо берти и двое из племени бени-омран получили ранения. В Южном Дарфуре 19 ноября бени-хальба совершили нападения на деревни Кубум и Маркунди, где проживают члены племени саламат, поскольку ранее представители этого племени угнали их скот. Четверо из племени саламат и двое из общины бени-хальба были убиты. В связи с этим 21 ноября в районе были развернуты правительственные силы безопасности, после чего обе группы согласились урегулировать конфликт. В Восточном Дарфуре бои вспыхнули 20 сентября, после того как члены племени южный резейгат похитили верблюдов у племени маалия в районе Адола-Маунтин; в результате столкновений были убиты двое из племени маалия и десять членов племени южный резейгат. Губернатор Восточного Дарфура направил в этот район войска, и 27 сентября обе общины договорились об урегулировании инцидента. Однако 6 декабря кто-то из племени резейгат вновь угнал скот маалия в Абу-Каринке, и в ответ маалия похитили двух человек из племени ризейгат. Для того чтобы обеспечить освобождение похищенных членов племени резейгат, пришлось прибегнуть к вмешательству правительственных сил.

Доступ к сельскохозяйственным угодьям

10. В период ежегодной миграции кочевого населения в поисках пастбищ и воды с мая по ноябрь, а также в сезон сбора урожая с сентября по ноябрь фермеры в наибольшей степени подвергаются опасности нападений со стороны вооруженных пастухов. В Южном Дарфуре из ряда населенных пунктов в районе Грайды и Касса поступили сообщения о нападениях кочевников на фермеров, а также злоупотреблениях и притеснениях с их стороны, в том числе сообщения об уничтожении посевов сельскохозяйственных культур. После того как 20 и 27 ноября в Грайде из-за земельных угодий произошли столкновения между племенами резейгат и массалит, в которых погибли два кочевника из племени резейгат и один фермер-массалит, местная администрация направила туда сотрудников службы безопасности, и 11 декабря эти две группы подписали мирное соглашение. 12 декабря представители общины резейгат столкнулись также с миссерия неподалеку от Мира, когда верблюды племени резейгат уничтожили сельхозугодья фермеров миссерия; в столкновении были убиты четверо из племени резейгат и семь миссерийцев. Во избежание дальнейшего усугубления конфликта между двумя группами местные власти направили в этот район войска. Сведения об аналогичных нападениях и притеснениях поступали и из Северного Дарфура. Так, местные власти сообщили о том, что 85 процентов жителей Тавиллы были вынуждены покинуть свои дома из-за инцидентов, связанных с сельскохозяйственными землями. Еще в одном районе Северного Дарфура группа вооруженных кочевников совершила 7 декабря набег на деревню Табит и прогнала ее жителей в города, чтобы потом использовать их земляные угодья под пастбища. В районе Суррэй в Центральном Дарфуре 4 декабря были убиты два фермера, пытавшиеся спасти девочку от изнасилования вооруженным мужчиной из племени саламат. В Западном Дарфуре в деревне Маамага недалеко от Сирбы арабские кочевники застрелили 4 декабря фермера из племени эренга, который пытался помешать им пасти их животных на принадлежавшей ему земле, а в ходе перестрелки между кочевниками и эренга еще один человек из этого племени был убит, прежде чем нападавшие были задержаны военнослужащими Суданских вооруженных сил.

7 ноября группой кочевников были застрелены еще двое из племени эренга, попытавшиеся согнать со своей земли скот, который кочевники пригнали туда на выпас.

11. В контексте сельскохозяйственной деятельности ограничениям в плане доступа и другим формам притеснений в особой степени подвергались внутренне перемещенные лица. В Северном Дарфуре от внутренне перемещенных лиц поступали сообщения о случаях изнасилований на фермах за пределами лагерей для внутренне перемещенных лиц в Фата-Борно и Бабанусе, об уничтожении посевов вблизи лагеря для внутренне перемещенных лиц в Синиете, а также об ограблении в Тавилле во время уборки травы. ЮНАМИД получила сведения об имевших место в Южном Дарфуре нападении на фермеров из числа внутренне перемещенных лиц, проживавших в лагере в Грайде, в результате которого один фермер погиб, о похищении еще одного внутренне перемещенного лица из лагеря в Оташе, который в тот момент работал на одной из ферм, а также об изнасилованиях на фермах трех женщин из лагеря для внутренне перемещенных лиц в Эс-Саляме. В Центральном Дарфуре сообщения о подобных нападениях на внутренне перемещенных лиц, занимающихся сельским хозяйством и другими видами деятельности для обеспечения себя средствами к существованию, а также их притеснениях поступили из лагерей для внутренне перемещенных лиц в Биндиси, Гарсиле, Хамидии, Хассахисе, Туре и Шададе; была также получена информация об изнасиловании арабскими мужчинами двух несовершеннолетних, убиравших траву около лагеря для внутренне перемещенных лиц в Хассахисе. В ходе одного из этих инцидентов, случившегося 26 октября, примерно 16 вооруженных арабских мужчин остановили жителей лагеря для внутренне перемещенных лиц в Гарсиле, а также Нового Южного и Южного лагерей и других гражданских лиц, набиравших воду в Нертити, и, угрожая оружием, ограбили их. По просьбе ЮНАМИД заместитель комиссара полиции Нертити направил в этот район полицейских для разгона тех, кто участвовал в этом преступлении. В Западном Дарфуре жители лагерей для внутренне перемещенных лиц в Арадамате, Худжадже, Форо-Баранге, Сиси, Страхе, Танджикее и других лагерей для внутренне перемещенных лиц в Эль-Генейне также сообщали об ограничениях в плане доступа, об уничтожении посевов сельскохозяйственных культур и других инцидентах, связанных с притеснениями по отношению к ним.

12. Губернаторы активизировали усилия в целях пресечения инцидентов, связанных с разрушением фермерских хозяйств, особенно в Северном и Южном Дарфуре. Губернатор Северного Дарфура учредил комитет во главе со своим заместителем для урегулирования споров между фермерами и кочевниками в западных районах, включая Эль-Фашир, Тавиллу и Даруссалам. В Южном Дарфуре и Западном Дарфуре при участии Национальной службы разведки и безопасности, полиции и других государственных органов был создан комитет по защите посевов сельскохозяйственных культур. Губернатор Восточного Дарфура учредил для рассмотрения всех споров, связанных с сельскохозяйственной деятельностью, высший совет по вопросам мира и примирения. В ряде случаев нападениям подвергались сотрудники местных органов безопасности, обеспечивавшие защиту фермерских хозяйств; нападения на сотрудников полиции были совершены, в частности, в Делейдже, Центральный Дарфур, и в Вади-Ферджани, Западный Дарфур.

Преступность и бандитизм

13. За отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 385 уголовных деяний, в результате которых погибло 376 человек (за предыдущий отчетный период имел место 391 инцидент, повлекший гибель 93 человек). Наиболее частыми преступлениями были убийства (32), изнасилования (34), нападения с применением огнестрельного оружия (102), вооруженные грабежи (63), попытки ограблений (26), физические нападения/притеснения (120), кражи с взломом (44), похищения (22), поджоги (8), засады (13) и угон скота (26). Наряду с этим поступило сообщение о контрабандном провозе наркотиков в Восточном Дарфуре: отряд ополченцев «Саванна» на автомобилях с установленными на них пулеметами изъял у наркоконтрабандистов около 80 мешков каннабиса, а те, в свою очередь, устроили 10 декабря засаду и убили 12 ополченцев. Прибывшие на место происшествия военнослужащие Суданских вооруженных сил арестовали трех ополченцев.

14. В целях обеспечения безопасности губернаторы принимали меры по борьбе с преступностью: так, в ряде населенных пунктов, в том числе в Тавилле, Меллите, Кабкаби и Кутуме в Северном Дарфуре и в Лабадо в Восточном Дарфуре, были развернуты дополнительные силы безопасности, введен запрет на ношение оружия и использование незарегистрированных транспортных средств, ликвидированы незаконные контрольно-пропускные пункты, а также приняты меры для наказания сотрудников сил безопасности, участвовавших в совершении преступлений. Эти меры способствовали сокращению числа преступлений в отдельных населенных пунктах, включая Ньялу, Южный Дарфур (число уменьшилось с 42 до 24), Эд-Даэйн, Восточный Дарфур (с 10 до нуля), и Эль-Генейну, Западный Дарфур (с 46 до 32)); в то же время число преступлений в Эль-Фашире осталось прежним (27), а в Залингее, Центральный Дарфур, увеличилось (с 20 до 25). В целом же масштабы преступности на всей территории Дарфура по-прежнему велики, и число преступлений увеличилось с 89 в августе до 116 в сентябре и 159 в октябре 2015 года, но несколько сократилось — до 158 — в ноябре.

B. Политические события

15. Между правительством и оппозиционными группами сохранялись разногласия по процессу национального диалога, который был начат президентом аль-Баширом 10 октября несмотря на то, что это решение бойкотировалось рядом крупных политических партий, в том числе Национальной партией «Аль-Умма», Коммунистической партией и Партией за скорейшую реформу, а также основными вооруженными оппозиционными движениями Судана.

16. Основные оппозиционные группы, в том числе коалиция, известная под названием «Суданский призыв», и Суданский революционный фронт, решили отказаться от участия в национальном диалоге, проводимом под руководством правительства. На своей встрече в Париже, проходившей с 9 по 14 сентября, они потребовали, чтобы до начала диалога была организована встреча в Аддис-Абебе под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза (ИГВУАС) для согласования порядка проведения диалога, предложив при этом прекратить военные действия на шестимесячный период. 15 сентября сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности в

аэропорту Хартума на несколько часов был задержан председатель суданской партии «Национальный альянс», который возвращался с парижской встречи. Еще трем лидерам оппозиции не удалось вылететь на встречу в Париж, поскольку им воспрепятствовали в этом сотрудники Службы.

17. Несмотря на отсутствие консенсуса, президент аль-Башир начал работу по подготовке к национальному диалогу и издал 22 сентября два указа: в первом указе объявлялось о введении двухмесячного режима прекращения огня в нескольких районах, охваченных конфликтом, в том числе в Дарфуре, а во втором содержалось предложение о предоставлении амнистии членам повстанческих групп, которые согласились бы участвовать в национальном диалоге.

18. Национальный диалог начался в установленный срок учреждением шести комитетов, которым поручено подготовить через три месяца «национальный документ» и каждый из которых занимается одним из следующих вопросов: мир и единство; экономика; государственное управление и претворение в жизнь результатов диалога; внешние сношения; самобытность и культура; и свобода и основные права. От Дарфура к этому процессу присоединились только стороны, подписавшие Дохинский документ о мире в Дарфуре, и более мелкие отколовшиеся фракции Освободительного движения Судана.

19. В ходе национального диалога 19 октября президент аль-Башир сделал дополнительное объявление о том, что референдум по вопросу об определении административного статуса Дарфура будет проводиться в апреле 2016 года в соответствии с положениями Дохинского документа. Подписавшие Дохинский документ стороны и некоторые дарфурские парламентарии высказали опасения по поводу сроков проведения предлагаемого референдума и подчеркнули необходимость того, чтобы этот процесс охватывал все слои населения, особенно внутренне перемещенных лиц, тогда как другие вооруженные движения категорически отвергли идею его проведения.

20. 19 ноября под эгидой Имплементационной группы высокого уровня в Аддис-Абебе были созваны переговоры между правительством, Народно-освободительным движением Судана (НОДС)-Север и дарфурскими вооруженными движениями по вопросу о прекращении военных действий в Дарфуре и штатах Южный Кордофан и Голубой Нил («два района»). Эти синхронные переговоры были задуманы как основа для проведения последующих переговоров по вопросам гуманитарного доступа, мер безопасности, постоянного режима прекращения огня и участия оппозиционных групп и вооруженных движений в национальном диалоге. На переговорах по вопросу о прекращении военных действий в Дарфуре присутствовали группировки ОАС/ММ и ДСР/Джибриль, однако группировка ОАС/АВ не принимала участия в переговорах. 23 ноября участники завершили переговоры, не достигнув договоренности ни по одному, ни по другому району, поскольку стороны не смогли урегулировать отдельные спорные вопросы, например вопрос об очередности прекращения огня и политического диалога. Не состоялась и предшествующая диалогу встреча, проведения которой как предварительного условия национального диалога требовали вооруженные движения и которую также было намечено провести в Аддис-Абебе 7 и 8 декабря под эгидой Группы. Основные разногласия среди сторон вызвал вопрос о составе участников, а именно о том, могут ли присутствовать на этой встрече другие заинтересованные стороны, а имен-

но организации гражданского общества и представители из числа внутренне перемещенных лиц.

21. Тем временем из Дарфура поступило несколько сообщений об облавах и арестах, коснувшихся студентов. 18 ноября в Центральном Дарфуре подразделения суданской полиции были развернуты перед зданием Университета Залингея перед началом запланированной демонстрации протеста против исключения из университета 19 студентов, которые якобы принадлежали к Объединенному народному фронту — студенческой группе, обвиняемой в том, что она симпатизирует ОАС/АВ и ОАС/ММ. 19 ноября произошло столкновение между Объединенным народным фронтом и другой студенческой группой, ассоциированной с правящей Партией Национальный конгресс, в ходе которой несколько студентов получили незначительные повреждения. Полиция была снова развернута перед зданием Университета Залингея в связи с проведением 22 и 24 ноября новых демонстраций. 11 ноября в Южном Дарфуре пять студентов из Университета Ньялы были задержаны сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности после того, как они приняли участие в мероприятии, организованном Объединенным народным фронтом на территории студенческого городка. Один из них был освобожден в тот же день, но двое других студентов, которые были впоследствии освобождены, утверждали, что они подвергались пыткам и жестокому обращению. Еще двое студентов остаются под стражей. 1 декабря сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности был арестован еще один студент Университета Залингея из лагеря для внутренне перемещенных лиц «Хамидия». Сообщалось, что сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности были арестованы и другие студенты, число которых не установлено, чьи имена и местонахождение остаются неизвестными.

22. 2 декабря представитель Партии народного конгресса выступил с осуждением смертных приговоров, вынесенных 26 ноября 18 комбатантам ОАС/ММ, которые были признаны виновными в подрыве конституционного порядка и в вооруженной борьбе против государства, указав при этом, что освобождение всех заключенных является одним из необходимых условий для привлечения вооруженных движений к участию в национальном диалоге. В тот же день адвокат, занимающийся делом группировки ДСР/Судан, сообщил о приостановлении исполнения смертных приговоров, вынесенных семерым членам группировки ДСР/Судан, которые были признаны виновными Специальным судом по преступлениям в Дарфуре в убийстве служащих Центральной резервной полиции в Южном Дарфуре в 2010 году.

C. Гуманитарная ситуация

23. В связи с затихшей интенсивностью вооруженных столкновений численность нового перемещенного населения в отчетном периоде была минимальной. Подтвержденное число новых внутренне перемещенных лиц в 2015 году оставалось на уровне около 100 000 человек, хотя гуманитарные организации-партнеры не смогли проверить сообщения о перемещении внутри страны еще 66 000 человек, главным образом из-за ограниченности доступа. В Центральном Дарфуре прекращение боевых действий в районе Джебель-Марра обеспечило условия для возвращения в ноябре 4000 гражданских лиц из групп населения общей численностью приблизительно 6000 человек, которые были пере-

мещены из этого района в ходе второго этапа военной кампании «Решающее лето». В Восточном Дарфуре подавляющее большинство внутренне перемещенных лиц численностью 13 200 человек, которые начиная с 2013 года укрывались от боевых действий вблизи опорного поста ЮНАМИД в Лабадо, вернулись к концу ноября в свои родные деревни.

24. В отчетном периоде отмечалось несколько чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения, в том числе вспышка вирусной геморрагической лихорадки. По данным федерального министерства здравоохранения, в период с 29 августа по 27 ноября в Дарфуре было зарегистрировано 469 случаев предполагаемого заболевания вирусной геморрагической лихорадкой, в том числе 120 случаев со смертельным исходом, при этом 70 процентов всех случаев приходятся на штат Западный Дарфур. Правительством был введен в действие план ответных мер, и, согласно сообщению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), распространенному 16 ноября, число смертных случаев стало неуклонно снижаться. Кроме того, по состоянию на 1 ноября в Судане было подтверждено в общей сложности 3438 случаев заболевания корью, включая 71 случай со смертельным исходом, при этом наибольшее число зарегистрированных случаев приходится на Западный Дарфур (667 случаев), а наибольшее число зарегистрированных смертных случаев приходится на Северный Дарфур (23 случая).

25. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывали задержки с проведением оценок потребностей и предоставлением гуманитарной помощи, в том числе сохраняющаяся ограниченность доступа в отдельные зоны внутри и вокруг района Джебель-Марра. В качестве исключительного события впервые за период с 2011 года гуманитарные организации совместно с национальными партнерами и ЮНАМИД посетили 11 ноября с оценочной миссией район Фанга-Сук в Центральном Дарфуре. В ходе миссии было выявлено 18 000 человек, которые остро нуждаются в продовольствии, экстренном обеспечении жильем, услугах по охране здоровья и других видах помощи, и 5 декабря в район Фанга-Сук в сопровождении персонала ЮНАМИД прибыла автоколонна в составе 29 грузовиков с гуманитарным грузом, предназначенным для внутренне перемещенных лиц численностью 7875 человек и для 10 000 жителей принимающих общин.

26. В 2015 году сохранялась значительная нехватка средств на финансирование Плана гуманитарного реагирования для Судана: было мобилизовано всего лишь 57 процентов от общей суммы испрошенного финансирования в размере 1,04 млрд. долл. США, что вынудило гуманитарные организации сократить масштабы деятельности в отдельных районах, в том числе в населенных пунктах Куббум и Эд-эль-Фурсан в Южном Дарфуре.

D. Оперативная обстановка

Нападения на ЮНАМИД

27. Увеличилось число инцидентов, направленных против персонала и имущества ЮНАМИД: в отчетном периоде было зарегистрировано в общей сложности 42 случая преступных деяний по сравнению с 29 подобными случаями в предыдущем периоде. Были отмечены следующие инциденты: 1 нападение на автоколонну ЮНАМИД; 3 случая обстрела опорного поста ЮНАМИД; 1 слу-

чай ограбления, в результате которого был убит национальный сотрудник; а также 22 случая кражи со взломом, грабежа и воровства; 12 случаев бросания камнями; 2 случая угроз и преследования; и 1 случай угона автомашины.

28. 27 сентября неизвестные вооруженные лица совершили нападение из засады на автоколонну ЮНАМИД с применением штурмового оружия и пулеметов в точке, расположенной приблизительно в 10 километрах к северу от опорного поста ЮНАМИД в Меллите, Северный Дарфур. В ходе последовавшей перестрелки, которая длилась почти два часа, один миротворец был убит и четверо других миротворцев получили ранения, при этом количество убитых и раненых со стороны нападавших осталось неизвестным. 4 и 9 октября был обстрелян опорный пост ЮНАМИД в Туллусе, Южный Дарфур, и в обоих случаях нападавшие скрывались после того, как военнослужащие ЮНАМИД открывали ответный огонь. В ходе первого из этих двух инцидентов был ранен один миротворец. 2 декабря на опорном посту в Туллусе вновь слышались выстрелы. 8 октября в Центральном Дарфуре национальный сотрудник ЮНАМИД был убит из огнестрельного оружия в результате вооруженного ограбления, совершенного в Кунджаре близ Залингея.

Нападения на учреждения Организации Объединенных Наций, международные неправительственные организации и гуманитарный персонал

29. За период с сентября по декабрь 2015 года было зафиксировано в общей сложности восемь преступных деяний, совершенных против гуманитарных организаций, по сравнению с 25 подобными деяниями в предыдущем отчетном периоде, включая одно вооруженное нападение, два случая захвата автомашин и пять случаев уголовных правонарушений. Из вышеперечисленных случаев пять произошли в Северном Дарфуре и три — в Южном Дарфуре. Пять инцидентов были направлены против учреждений Организации Объединенных Наций, два — против международных НПО и один — против учреждения-донора.

Ограничения на передвижение, отказ в доступе и невыдача разрешений ЮНАМИД

30. Несмотря на то что ЮНАМИД было по-прежнему отказано в доступе в район Джебель-Марра, число других случаев ограничений на передвижение со стороны суданских властей сократилось в отчетном периоде с 13 до 9, включая невыдачу разрешения Суданскими вооруженными силами на патрульный выезд с целью укрепления доверия по маршруту из Мальхи в Тулул в Северном Дарфуре 20 октября на основании нестабильности обстановки в плане безопасности в этом районе, блокирование сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности обычного патрульного выезда из Эд-Даэйна в лагеря внутренне перемещенных лиц в Умм-Харойне и Ниме в Восточном Дарфуре 20 ноября на том основании, что военнослужащие ЮНАМИД делали фотоснимки, и последовавшая затем 23 ноября рекомендация в адрес ЮНАМИД воздерживаться от общения с внутренне перемещенными лицами впредь до дальнейшего уведомления. В Центральном Дарфуре сотрудники Службы блокировали обычный патрульный выезд из Мукджара в близлежащий лагерь внутренне перемещенных лиц 28 октября, потребовав отдельного разрешения для включения гражданского персонала ЮНАМИД в состав патрульной груп-

пы. Суданские вооруженные силы блокировали также автоколонну ЮНАМИД, которая направлялась из Залингея в Гарсил 6 ноября, и еще один проверочный патрульный выезд ЮНАМИД в деревню Тридге 5 декабря, сославшись на отсутствие заблаговременной координации и разрешения от службы безопасности. В Южном Дарфуре 2 ноября сотрудники Национальной службы разведки и безопасности блокировали межучрежденческую миссию, которая состояла из персонала ЮНАМИД и гуманитарного персонала и направлялась в Умм-Дафаг, сославшись на отсутствие инструкций в отношении этой миссии, несмотря на то, что проведению миссии предшествовала многонедельная работа по планированию и получению необходимых разрешений от различных суданских властей.

31. ЮНАМИД продолжала также сталкиваться с ограничениями на полеты со стороны суданских служб безопасности, которые не принимали полетные листы или аннулировали рейсы. В отчетном периоде было аннулировано 8 запланированных регулярных рейсов ЮНАМИД в 17 пунктов назначения из-за невыдачи разрешений.

Отказ в доступе и ограничения, вводимые в отношении гуманитарных организаций

32. Доступ гуманитарных организаций в район Джебель-Марра был по-прежнему сопряжен с особыми сложностями. Межучрежденческая наблюдательная миссия, которую планировалось направить в период 12–14 октября в Адиллу и Абу-Каринку, была отменена из-за того, что служба военной разведки не выдала ЮНАМИД разрешение на обеспечение сопровождения. Кроме того, 13 октября служба военной разведки рекомендовала Организации Объединенных Наций отложить проведение межучрежденческих миссий по оценке гуманитарных потребностей, запланированных на 18 октября в восточные части района Джебель-Марра, заявив, что этот район остается небезопасным. На неоднократные просьбы о проведении оценочной миссии в город Голо и окружающие его деревни в центральной части района Джебель-Марра продолжали поступать отказы.

Визы

33. В отчетном периоде 15 гражданским лицам, 116 военнослужащим, 208 полицейским, 198 подрядчикам и 95 консультантам и официальным гостям и 8 иждивенцам было выдано в общей сложности 640 въездных виз, в том числе виза на 12-месячный срок, выданная заместителю Единого специального представителя Бинту Кейте. Правительство отказало в выдаче виз по 33 заявлениям, в том числе в выдаче 9 запрошенных виз для Секции безопасности и 5 запрошенных виз для Секции по вопросам защиты гражданских лиц. Другие отказы в выдаче виз коснулись главным образом таких основных гражданских подразделений, как секции по вопросам обеспечения законности, политическим вопросам, гражданским делам, правовым вопросам, Секция связи и общественной информации, Консультативная группа по гендерным вопросам и Канцелярия заместителя Специального представителя, и таких структур, имеющих важнейшее значение для обеспечения непрерывной работы ЮНАМИД, как службы жизнеобеспечения, Группа авиационной безопасности, Центр поддержки Миссии, Группа по принадлежащему контингентам имуществу и Инженерно-техническая секция. Должности начальника секции по во-

просам защиты гражданских лиц и старшего советника по вопросам защиты женщин оставались вакантными из-за неоднократных отказов в выдаче въездных виз для выбранных кандидатов.

34. В октябре правительство изменило также практику выдачи виз на проживание в стране. Вместо продления виз на 12 месяцев, как было ранее, визы на проживание в стране по 94 поданным заявлениям были продлены всего лишь на шесть месяцев. Еще 11 виз на проживание в стране были продлены всего лишь на два месяца, в том числе виза для заместителя и исполняющего обязанности Единого специального представителя и главы Отделения для Западного Дарфура, и два заявления на продление визы, касающиеся Секции связи и Инженерно-технической секции, были отклонены.

35. Задержки с выдачей разрешений таможенной службой привели в отчетном периоде и к возникновению кризисной ситуации с обеспечением миротворцев ЮНАМИД продовольственными пайками. К началу октября в Порт-Судане задерживалось в общей сложности 219 контейнеров, в 185 из которых находились продовольственные пайки, необходимые для обеспечения воинских и полицейских контингентов ЮНАМИД питанием в течение приблизительно 84 дней. Когда запасы пайков сократились до уровня менее 20 дней, ЮНАМИД ввела в действие резервные планы, включающие закупку на местном рынке дополнительных продуктов питания, которые отвечали бы нормам продуктовой безопасности и охраны здоровья, применяемым в отношении персонала Организации Объединенных Наций. 10 ноября, после серии дипломатических шагов, правительство пропустило 130 контейнеров, однако остальные контейнеры по-прежнему ожидали таможенной очистки, в том числе контейнеры с запасными частями для вертолетов, зафрахтованных ЮНАМИД (задерживаются с июня 2015 года), с предметами снабжения общего назначения (задерживаются с июля 2015 года) и с оборудованием для обеспечения авиационной безопасности и электротехническими принадлежностями и материалами (задерживаются с октября 2015 года).

III. Осуществление мандата

A. Поддержка всеохватного мирного процесса

Посредничество на высоком уровне

36. 10 ноября исполняющий обязанности Единого специального представителя/Единого главного посредника встретился с заместителем премьер-министра Государства Катар в Дохе для обсуждения нынешнего состояния мирного процесса в Дарфуре. Исполняющий обязанности Единого специального представителя/Единого главного посредника выразил признательность Государству Катар за поддержку усилий по осуществлению Дохинского документа о мире в Дарфуре и обратился с призывом предоставить дополнительные финансовые средства для проведения Дарфурского внутреннего диалога и консультаций.

37. 13 ноября ЮНАМИД вместе с Управлением Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам приняли участие в подготовительном совещании, созванном Имплементационной группой высокого уровня и Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану в связи с переговорами в Аддис-Абебе о прекращении боевых действий в Дарфуре и двух штатах. Участники и Группа рассмотрели ряд вопросов, вызывающих общую озабоченность перед началом переговоров.

Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре

38. Прогресс, достигнутый в осуществлении Дохинского документа, носил ограниченный характер, что стало следствием, в частности, борьбы руководства в Дарфурской региональной администрации. 8 сентября в Дохе, Катар, состоялось десятое совещание Комиссии по наблюдению за осуществлением Дохинского документа, на котором подписавшее его Движение за освобождение и справедливость (ДОС) было представлено двумя группировками, на которое оно раскололось: Национальной партией освобождения и справедливости, возглавляемой Тиджани ас-Сисси, и Партией освобождения и справедливости, возглавляемой Бахаром Абу-Гардой. На совещании было представлено также Движение за справедливость и равенство-Судан (ДСР-Судан). Подтвердив значение Дохинского документа в качестве основы для урегулирования конфликта и призвав не подписавшие его стороны присоединиться к нему, члены Комиссии по наблюдению за осуществлением Дохинского документа выразили разочарование в связи с внутренним расколом и разногласиями между подписавшими Документ движениями и подчеркнули важность продвижения процесса внутреннего диалога и консультаций для примирения на местном уровне.

39. Продолжился второй этап Дарфурского внутреннего диалога и консультаций, в ходе которого состоялись собрания на местном уровне в 21 населенном пункте на всей территории Дарфура. В каждом из собраний приняли участие 150–200 представителей различных общин, обсуждавших причины, которые лежат в основе конфликта в Дарфуре, и рекомендовавших возможные решения в интересах долгосрочного мира, безопасности и развития. Продолжение обсуждений на местном уровне еще в 43 населенных пунктах будет зависеть от выделения финансовых средств в рамках объявленных правительством обязательств на сумму 2 млн. долл. США.

40. Определенный прогресс был достигнут в осуществлении Окончательных договоренностей по вопросам безопасности. В Ньяле, Южный Дарфур, после серии консультаций с участием ЮНАМИД, Всемирной продовольственной программы (ВПП), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Комиссии Судана по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции была проведена демобилизация 1183 бывших комбатантов из состава Движения за освобождение и справедливость (ДОС) и Движения за справедливость и равенство-Судан (ДСР-Судан), подписавших Мирное соглашение по Дарфуру. ЮНАМИД обеспечивала разного рода материально-техническое обеспечение, в том числе палатки, средства передвижения, а также выплату временных денежных пособий в размере 1500 суданских фунтов каждому из демобилизованных комбатантов. ВПП предоставила сухие пайки, а ПРООН провела оценку возможностей для реинтеграции. Одновременно с этим в период с 11 сентября по 23 октября правительство при поддержке меж-

дународного сообщества провело в Южном Дарфуре демобилизацию 116 военнослужащих суданских вооруженных сил и 200 комбатантов из состава Народных сил обороны.

41. 8 и 9 декабря первый вице-президент Судана и заместитель премьер-министра Катара открыли две показательные деревни для возвращающихся жителей в Табите и Ум-Дайе, Северный Дарфур. Председатель Дарфурской региональной администрации объявил, что в начале 2016 года будут построены еще десять показательных деревень, по две в каждом штате.

B. Защита гражданских лиц

Обеспечение физической защиты

42. ЮНАМИД продолжала мероприятия по обеспечению защиты в районах проживания гражданского населения, уделяя при этом особое внимание лагерям для внутренне перемещенных лиц, деревням и поселкам, рынкам и районам сосредоточения возвращающихся внутренне перемещенных лиц. Военный персонал ЮНАМИД провел в общей сложности 18 932 патрульных рейда, по сравнению с 19 260 за тот же период 2014 года, в том числе 6059 регулярных рейдов, 7385 ближних патрульных рейдов, 335 дальних патрульных рейдов, 2544 ночных рейда, 308 рейдов в порядке сопровождения гуманитарных операций и 2301 рейд сопровождения грузов и административного персонала, на территории 5398 деревень и 2293 лагерей для внутренне перемещенных лиц. Кроме того, полицейские ЮНАМИД провели в общей сложности 8217 патрульных рейдов, по сравнению с 7132 за тот же период 2014 года, в том числе 4134 рейда в целях укрепления доверия в лагерях для внутренне перемещенных лиц и еще 4083 патрульных рейда в порядке реагирования на потребности в защите внутренне перемещенных лиц, в частности женщин и детей, занимавшихся деятельностью по обеспечению средств к существованию за пределами лагерей. В ходе этих рейдов до сведения ЮНАМИД были доведены 429 уголовных дел, по сравнению с 398 делами, доведенными до ее сведения за тот же период 2014 года, в рамках которых было арестовано 94 человека. Семь из этих дел были переданы в суд. В общей сложности 128 совместных патрульных рейдов было проведено с участием местных добровольцев по поддержанию порядка в общинах, с тем чтобы обеспечить их более широкое участие в мероприятиях по предупреждению преступности в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

43. ЮНАМИД создала комплексные полевые группы по защите в 19 из 34 опорных пунктов в целях определения показателей для раннего предупреждения и подготовки рекомендаций в отношении превентивных мер. ЮНАМИД также продолжала переговоры с правительством о создании опорного пункта в Адилле, Восточный Дарфур, для расширения своего присутствия и защиты гражданского населения от последствий межобщинных столкновений.

44. ЮНАМИД продолжала решать проблемы, связанные с угрозой взрывоопасных пережитков войны в Дарфуре. Поскольку деятельность, связанная с разминированием, столкнулась с препятствием в виде задержек с выдачей въездной визы международному партнеру-исполнителю, больше внимания уделялось просвещению по вопросам рисков в целях предупреждения несчаст-

ных случаев, аудитория слушателей при этом составила в общей сложности 47 167 человек, в том числе 19 167 мужчин и 8411 женщин, 10 146 мальчиков и 9443 девочки. Кроме того, по просьбе правительства и в рамках продолжающейся поддержки в целях безопасного управления запасами вооружений и боеприпасов ЮНАМИД завершила ремонт двух небольших контейнеров для хранения оружия и передала их в суданские полицейские участки в Аль-Нахде, Южный Дарфур, и Медейне, Западный Дарфур.

Материально-техническая поддержка и поддержка в сфере безопасности, оказываемая гуманитарным операциям

45. В то время как ЮНАМИД продолжала обеспечивать сопровождение гуманитарных операций, предоставив охрану для 17 колонн ВПП, перевозивших 671 тонну продовольствия, гуманитарные потребности в Дарфуре по-прежнему превышали возможности ЮНАМИД в плане обеспечения сопровождения. За прошедший период 2015 года вследствие конкурирующего спроса на ресурсы ЮНАМИД пришлось отменить, отложить или перенести 33 гуманитарные миссии. Еще в девяти случаях правительство не разрешило ЮНАМИД сопровождать гуманитарные миссии. Эти проблемы вызвали задержки в проведении оценки потребностей и предоставлении помощи, предназначенной более чем 300 000 человек.

46. Кроме того, ЮНАМИД оказывала партнерам по гуманитарной деятельности поддержку в вопросах раннего предупреждения и оперативного реагирования на гуманитарные кризисы в Дарфуре. В частности, предметы чрезвычайной помощи, поступавшие от Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для восточной части Джебель-Марры, в предварительном порядке размещались в двух опорных пунктах ЮНАМИД в Южном Дарфуре, одновременно предпринимались усилия по усилению координации и обмена информацией, с тем чтобы ЮНИСЕФ и другие партнеры могли реагировать на кризисные ситуации.

Создание безопасной среды

47. В отчетный период ЮНАМИД документально зарегистрировала 123 новых случая нарушения и ущемления прав человека, в которых пострадало 242 человека (в том числе 32 ребенка), по сравнению с 113 такими случаями, в которых пострадало 403 человека, за предыдущий отчетный период. В 27 случаях имело место нарушение права на жизнь (38 жертв), в 48 случаях было нарушено право на физическую неприкосновенность (139 жертв, из которых 17 были детьми). В 34 случаях, в которых пострадало 43 человека (в том числе 14 детей), имело место сексуальное и гендерное насилие, в том числе насилие в условиях конфликта, и в шести случаях были совершены попытки изнасилования, в которых пострадало шесть человек. Были задокументированы также 6 случаев произвольных арестов и незаконного задержания 15 человек и 2 случая похищения 2 человек. Из этих случаев 34 случая, в которых пострадал 81 человек, были, согласно сообщениям, совершены сотрудниками правительственных сил безопасности и действующими от их имени ополченцами. В остальных 89 случаях, в которых пострадал 161 человек, правонарушителями, судя по описанию, были лица арабской внешности. ЮНАМИД убедилась в реальном происхождении 77 случаев, а на основании подтверждений, полученных из различных источников, пришла к выводу, что

остальные 46 случаев, хотя они подтверждены не были, также произошли с большой долей вероятности.

48. Жертвы нарушений прав человека продолжали сталкиваться с трудностями в стремлении добиться справедливости и привлечения виновных к ответственности, поскольку суданская полиция не проводила расследований и число судебных разбирательств оставалось низким. Из 58 случаев, доведенных до сведения полиции Судана потерпевшими, свидетелями и лидерами общин в рассматриваемый период, только по 21 случаю было проведено расследование, по результатам которого было арестовано 14 человек.

49. Затишье в боевых действиях не привело к снижению уровня сексуального и гендерного насилия, в том числе сексуального насилия в условиях конфликта, при этом в отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 40 случаев, по сравнению с 14 в предыдущий отчетный период. Как и в предыдущий период, новые случаи сексуального насилия и изнасилования происходили в Северном Дарфуре, в частности, в населенных пунктах Тавилла, Шангил-Тобайа и Кутум в окрестностях Джебель-Марры.

50. Усилия по повышению уровня осведомленности в вопросах прав ребенка и их защиты, осуществляемые при участии местных общин, национальных учреждений и сторон в конфликте, привели к увеличению числа слушателей учебных программ ЮНАМИД по данному вопросу. В отчетный период по вопросам прав ребенка и их защиты прошли подготовку 1137 человек (в том числе 597 женщин), по сравнению с 523 в предыдущий период, в том числе 254 сотрудника полиции и пенитенциарных учреждений, 63 члена Движения за справедливость и равенство (ДСР)/«Мирное крыло» и ДСР-Судан, и 820 внутренне перемещенных лиц и представителей общин. 9 октября Движение за справедливость и равенство/фракция Джибриля повторно отдало приказ всем своим членам воздерживаться от вербовки и использования детей в качестве солдат и вновь заявило о полной приверженности применимым международно-правовым нормам и стандартам, а также положениям закона Судана о детях 2010 года.

51. В сотрудничестве с ЮНАМИД и ПРООН Национальная комиссия по правам человека созвала 18–19 октября в Хартуме консультативный семинар для изучения возможности расширения ее присутствия и деятельности на территории Судана. При поддержке со стороны правительства Японии в ходе семинара была достигнута договоренность о том, что первое подотделение Комиссии будет находиться в Эль-Фашире и будет открыто в декабре 2015 года.

52. ЮНАМИД также продолжала работу по укреплению потенциала правоохранительных органов. В течение сентября ЮНАМИД обеспечила учебную подготовку по вопросам прав человека и управления исправительными учреждениями для 200 новых сотрудников пенитенциарной системы. В тот же период ЮНАМИД следила за ходом рассмотрения двух важных уголовных дел в судах общей юрисдикции в Эль-Фашире и Ньяле и пришла к выводу, что в обоих случаях суды соблюдали процессуальные гарантии и обеспечивали справедливое судебное разбирательство. Кроме того, ЮНАМИД в сотрудничестве с Федеральным институтом подготовки судей завершила подготовку 32 судей сельских судов в штатах Центральный и Восточный Дарфур по вопросам посредничества и урегулирования конфликтов.

53. ЮНАМИД обеспечивала надзор и техническую помощь в осуществлении инициативы ПРООН под названием «Проект связующего звена: доступ к правосудию, 2015 год», которая предусматривала проведение практикумов по повышению квалификации для 50 сотрудников пенитенциарных учреждений в Залингее, Центральный Дарфур, вводного курса для четырех сотрудников тюрьмы в Ардамате, Западный Дарфур, и материально-техническое обеспечение для других правоохранительных учреждений в Шалле, Северный Дарфур, и Ньяле, Южный Дарфур. В рамках этого проекта ЮНАМИД организовала также базовый курс подготовки по вопросам прав человека и общеправовым вопросам для неформальных лидеров в лагере Касс для внутренне перемещенных лиц в Южном Дарфуре, а также содействовала проведению ремонтных и отделочных работ в центре юридической помощи в этом лагере и организации форума уголовного правосудия Дарфура 13 и 14 декабря в Эль-Фашире в целях поощрения диалога и координации действий между суданскими заинтересованными сторонами. В рамках этой инициативы закладывалась основа и приобретался опыт для разработки совместной программы по вопросам верховенства права в ходе подготовки к передаче функций от ЮНАМИД к страновой группе Организации Объединенных Наций.

54. В сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами ЮНАМИД продолжала осуществление 22 трудоемких общинных проектов, ориентированных на 1500 молодых людей, которые, как считается, могли быть завербованы в вооруженные движения и преступные банды. На данный момент 17 из этих проектов завершены и переданы принимающим общинам, для чего ЮНАМИД создала механизм, обеспечивающий их жизнеспособность под местным руководством.

55. В целях усиления системы поддержания общественного порядка в Дарфуре ЮНАМИД провела для 1158 сотрудников полиции Судана (в том числе 75 женщин) 41 учебный курс по вопросам прав человека, демократических принципов поддержания общественного порядка, соблюдения норм этики и законопослушного поведения, поддержания правопорядка в общинах, а также задержания подозреваемых и обращения с ними, проведения уголовных расследований и оказания первой помощи. ЮНАМИД также организовала для 725 добровольцев, участвующих в поддержании общественного порядка в общинах (в том числе 277 женщин), учебу по вопросам, связанным с ролью и функциями в системе поддержания правопорядка в общинах, сексуальным и гендерным насилием, правами человека и защитой детей. На всей территории Дарфура было также проведено в общей сложности 259 занятий на английском языке для 7514 внутренне перемещенных лиц и суданских полицейских (в том числе 4215 женщин). Кроме того, состоялось посещение 140 полицейских участков на всей территории Дарфура, с тем чтобы убедиться в достойных условиях содержания под стражей в центрах для несовершеннолетних и пенитенциарных учреждениях, где под стражей содержатся матери вместе со своими малолетними детьми. 21 октября ЮНАМИД провела беседу по вопросам учета гендерной проблематики для 60 сотрудников исправительных учреждений (в том числе 12 женщин) в тюрьме в Залингее с уделением особого внимания гендерным аспектам процесса управления тюрьмами.

C. Посредничество в урегулировании конфликтов на местах

56. ЮНАМИД продолжала содействовать оказанию посреднических услуг в урегулировании межобщинных конфликтов, привлекая к этому процессу национальные и местные органы управления, вождей племен и руководителей общин, соответствующие ведомства, подчиняющиеся Дарфурской региональной администрации, и другие заинтересованные стороны, а также усилиям в области раннего оповещения, принятию превентивных мер и укреплению потенциала в целях устранения коренных причин конфликтов.

57. По итогам конференции по примирению, организованной при финансовой и материально-технической поддержке ЮНАМИД и направленной на урегулирование конфликта между племенами саламат и фаллата в расположенном к югу от Ньялы населенном пункте Бурам, 22 сентября было подписано мирное соглашение о решении вопросов, касающихся угона скота, управления водными ресурсами и преступных деяний. ЮНАМИД профинансировала проведение встреч фермеров и скотоводов в расположенных в Южном Дарфуре населенных пунктах Мершинг, Белайль, Касс и Ас-Салам 3, 6, 7 и 10 октября и оказала поддержку в их организации. На этих встречах присутствовало 150 представителей обеих общин и комитетов безопасности этих населенных пунктов; участники заявили, что исключительно важное значение для предотвращения конфликтов между этими двумя группами имеет достижение соглашения о маршрутах перегона скота.

58. ЮНАМИД и женская организация «Ат-Тагана» совместно профинансировали проведение состоявшегося 17 октября в Аль-Куме, Северный Дарфур, форума мира для племени заядия и оказали поддержку в его организации в целях рассмотрения вопросов, касающихся мирного сосуществовании этого племени с общинами берти. На форуме, в работе которого приняли участие 67 женщин и 33 молодых человека из племени заядия, обсуждался целый ряд вопросов, включая необходимость устранения коренных причин межобщинных конфликтов, особенно связанных с земельными вопросами, и важную роль борьбы с наркоманией среди молодежи, расширения диалога между дарфурцами и укрепления потенциала местных учреждений в урегулировании конфликтов и выполнении посреднических функций. Кроме того, в целях дальнейшего содействия примирению между племенами берти и заядия ЮНАМИД организовала пять встреч (2, 3, 4, 5 и 11 ноября), по итогам которых была достигнута договоренность провести кампании в поддержку мира в Меллите и Аль-Куме. 6 декабря при содействии ЮНАМИД администрация племени мейдоб приступила к осуществлению кампании в поддержку мира.

59. На всей территории Дарфура ЮНАМИД организовала в общей сложности 65 встреч (22 в Южном Дарфуре, 12 в Северном Дарфуре, 11 в Западном Дарфуре, 5 в Восточном Дарфуре и 1 в Хартуме) в целях содействия мирному сосуществованию фермеров и скотоводов и укрепления совместных комитетов для налаживания между этими группами диалога, посвященного практическим путям обеспечения совместного использования природных ресурсов. На этих встречах присутствовали лидеры из числа фермеров и скотоводов и представители сельскохозяйственных комитетов и комитетов по вопросам мирного сосуществования; участники обсудили способы недопущения возникновения споров в течение сезонов ведения сельскохозяйственных работ и перегона скота. Что касается Восточного Дарфура, то 9 декабря при поддержке ЮНАМИД

фермеры и кочевники подписали соглашение о совместном использовании водных ресурсов в этом регионе.

IV. Осуществление рекомендаций стратегического обзора

A. Повышение эффективности и оптимизация

60. В настоящее время ЮНАМИД находится на последнем этапе осуществления процесса оптимизации штатного расписания для гражданского персонала. С 31 декабря 2015 года будут упразднены 476 должностей, и контракты сотрудников на этих должностях продлеваться больше не будут. Подавляющее большинство этих сотрудников — национальные сотрудники, и ЮНАМИД уже начала оказывать им помощь с трудоустройством.

B. Передача предусмотренных мандатом функций страновой группе Организации Объединенных Наций и стратегия свертывания деятельности

61. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжили процесс планирования постепенной передачи функций в соответствии с резолюцией 2228 (2015) Совета Безопасности. 21 октября Координационная группа Организации Объединенных Наций по вопросам законности для Дарфура, действующая под сопредседательством ЮНАМИД и ПРООН, провела свое второе совещание и согласовала общий план совместной Программы Организации Объединенных Наций по вопросам законности на 2016–2019 годы, в соответствии с которой будет продолжен процесс передачи предусмотренных мандатом функций. Помимо этого, 22 ноября в Хартуме состоялся форум, в рамках которого были проведены консультации с национальными заинтересованными сторонами, с тем чтобы заручиться их поддержкой. Был также достигнут прогресс в деле передачи функций, касающихся доступа к правосудию, и в частности задач, выполнявшихся помощниками юриста и пунктами юридической помощи в тюрьме в Эль-Фашире, от ЮНАМИД ПРООН, хотя страновая группа по-прежнему испытывала трудности с мобилизацией ресурсов для обеспечения своего присутствия на местах.

62. Что касается передачи функций, связанных с ВИЧ/СПИДом, то ЮНЭЙДС и Канцелярия координатора-резидента в Хартуме в сотрудничестве с ЮНАМИД начали работать над составлением концептуальной записки о мобилизации ресурсов, необходимых для передачи ЮНАМИД этим структурам своих функций по проведению информационно-разъяснительных мероприятий.

63. В соответствии с резолюцией 2228 (2015) и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 22 июня и 31 июля 2015 года первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заместитель Председателя Комиссии Африканского союза и министр иностранных дел Судана 29 сентября провели совещание, на котором обсудили механизмы сотрудничества для достижения установленных для ЮНАМИД контрольных параметров, что в итоге должно стать основой для свертывания деятельности в Дарфуре. Организация Объединенных Наций и Африканский союз особо оста-

новились на параметрах, установленных, соответственно, Советом Безопасности и Советом мира и безопасности в отношении поэтапного свертывания ЮНАМИД, и необходимости добиться ощутимого прогресса в достижении контрольных показателей. Дальнейшие обсуждения по стратегии свертывания деятельности будут проведены в январе 2016 года.

V. Финансовые аспекты

64. В своей резолюции 69/261 B от 25 июня 2015 года Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на содержание Операции в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года 1102,2 млн. долл. США.

65. По состоянию на 20 ноября 2015 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для ЮНАМИД, составляла 127,3 млн. долл. США. Общая сумма непогашенных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на указанную дату составляла 1411,0 млн. долл. США.

66. Возмещение расходов на войска/сформированные полицейские подразделения было произведено за период до 31 августа 2015 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество было произведено за период до 30 июня 2015 года согласно ежеквартальному графику платежей.

VI. Замечания

67. Перспективы добиться урегулирования конфликта в Дарфуре политическими средствами остаются иллюзорными, и в условиях отсутствия соглашения о национальном диалоге или прекращении боевых действий вынужденное переселение из одного места в другое по-прежнему является образом жизни для почти одной трети жителей Дарфура, до сих пор размещенных в лагерях, и принимающих их общин. Возобновление военных кампаний после сезона дождей грозит привести к новым перемещениям и страданиям среди гражданского населения. Ситуация с межобщинными столкновениями и преступностью, включая нападения на внутренне перемещенных лиц и их притеснение, осложняется формированием и вооружением групп кочевников, аффилированных с поддерживаемыми правительством ополченцами, от деятельности которых страдают те, чей доход зависит от урожая и водных ресурсов.

68. Инклюзивный, заслуживающий доверия и всеохватывающий национальный диалог обеспечит возможность обсудить проблемы, стоящие перед Суданом, с учетом всех аспектов. Вместе с тем, если этот процесс будет неполноценным и не будет предусматривать участия основных оппозиционных партий и вооруженных движений, урегулировать сохраняющуюся напряженной ситуацию будет невозможно. Я настоятельно призываю суданские власти использовать возможность для налаживания диалога, которая открывается благодаря предложениям о прекращении боевых действий, выдвинутым правительством и вооруженными движениями в сентябре. Помимо этого, я хотел бы обратиться к правительству с призывом создать благоприятные для диалога условия посредством предоставления гарантий соблюдения прав человека и основных свобод. Я обеспокоен тем, что недавно суданские власти задержали лидеров

оппозиции и студентов, что может подорвать уверенность общественности в соблюдении прав на свободу выражения мнения и собраний. Вызывает сожаление также тот факт, что по итогам завершившихся переговоров о прекращении боевых действий в Дарфуре и двух прилегающих районах не было достигнуто соглашения и что планы по возобновлению переговоров и проведению предшествующей диалогу встречи, намеченной на декабрь, не были выполнены. Я вновь заявляю о своей поддержке усилий Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, нацеленных на установление мира в Судане и прекращение конфликта в Дарфуре, и вновь призываю все стороны добиться ощутимого прогресса на переговорах.

69. Хотя в отношении национального диалога и переговоров, ведущихся при поддержке Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, возникают трудности, осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре может способствовать реальному улучшению жизни народа Дарфура. Лица, занимающие руководящие должности в Дарфурской региональной администрации, должны урегулировать свои разногласия и добиться дальнейшего прогресса во благо народа Дарфура. Я вновь выражаю признательность Государству Катар за непрерывно оказываемую им поддержку в деле осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре и призываю правительство Судана выполнить свои финансовые обязательства, связанные с продолжением процесса внутреннего диалога и примирения.

70. По-прежнему вызывает обеспокоенность гуманитарная ситуация в Дарфуре, особенно в горах Джебель-Марра и прилегающих к ним районах. Я призываю правительство и вооруженные движения предоставить гуманитарный доступ и, не создавая никаких препятствий, способствовать оказанию жизненно важной поддержки тем, кто в ней нуждается, особенно в горах Джебель-Марра. Я также настоятельно призываю правительство обеспечить свободу передвижения персоналу ЮНАМИД и прилагать более активные усилия для решения проблем, связанных с непрекращающимися нападениями на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в Дарфуре, в том числе путем принятия дополнительных мер по обеспечению их безопасности, расследованию произошедших с ними инцидентов и привлечению виновных к ответственности.

71. Помимо этого, действие механизмов привлечения виновных к ответственности должно быть в первую очередь распространено на жителей Дарфура. Виновные в совершении участившихся нападений на гражданских лиц и их притеснении, и особенно вооруженные боевики, ассоциированные с правительственными силами, должны быть привлечены к суду. Я с удовлетворением отмечаю шаги, предпринятые правительствами, особенно на национальном уровне, в целях борьбы с преступностью и межобщинными конфликтами. ЮНАМИД готова и далее поддерживать посреднические усилия и усилия по примирению на уровне общин.

72. Я обеспокоен задержками с выдачей виз и отказами в их выдаче и продлении и их последствиями для возможностей ЮНАМИД в плане выполнения своего мандата, особенно теми секциями, которые напрямую связаны с осуществлением приоритетных стратегических задач. Показатели доли вакантных должностей для международных сотрудников достигли 50 процентов в Секции по правам человека, 40 процентов в Секции по защите гражданского населения

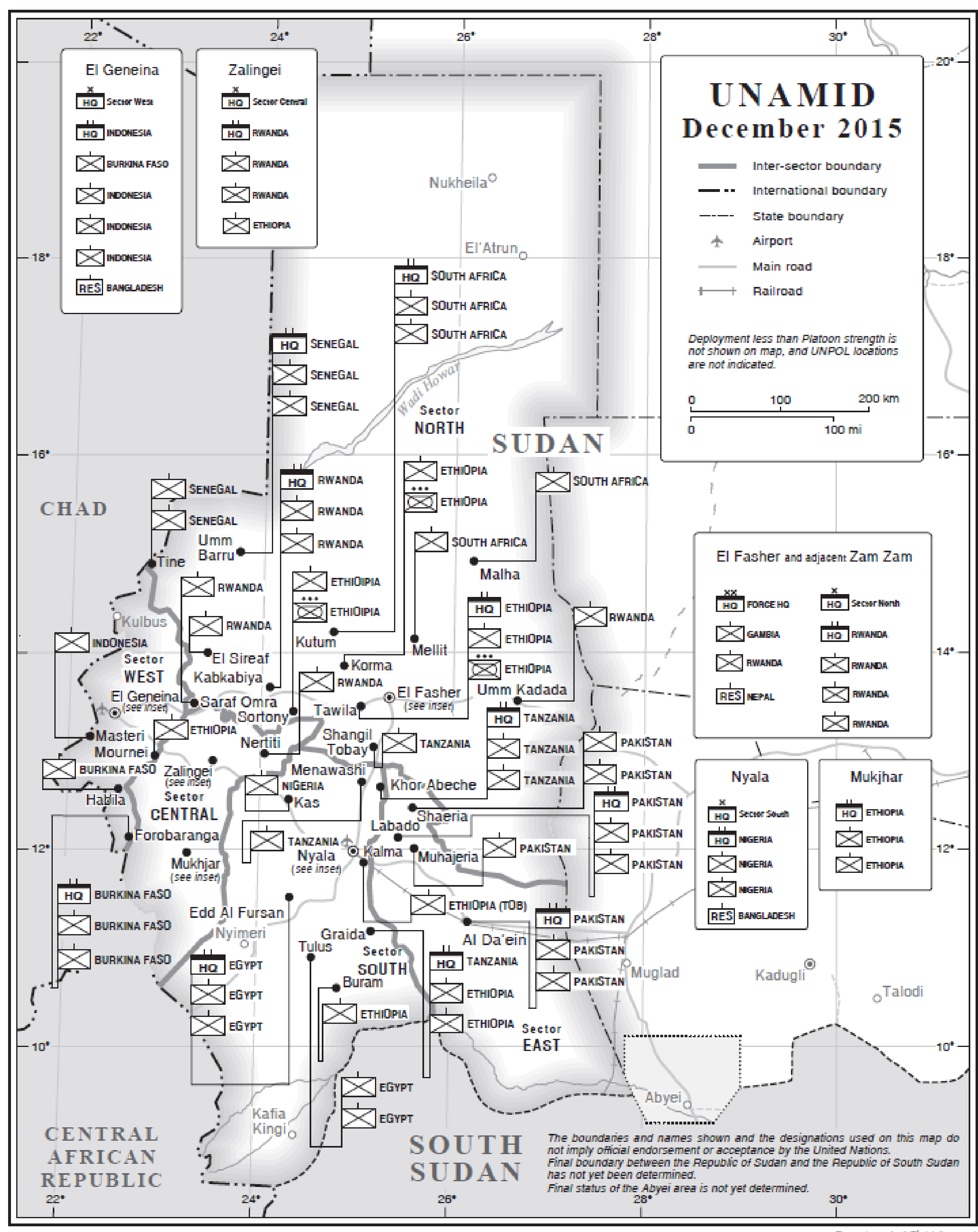
и 30 процентов в Секции по вопросам коммуникации и общественной информации. Отказы в выдаче виз также повлияли на работу других секций, на которую опирается в своей деятельности ЮНАМИД: показатель доли вакантных должностей в Объединенном оперативном центре составляет 50 процентов, а в Секции по вопросам безопасности — 30 процентов.

73. Кризисная ситуация с продовольственными пайками, сложившаяся в отчетный период, стала еще одним препятствием, которое не только усложнило осуществление ЮНАМИД своей деятельности, но и поставило под угрозу благосостояние ее миротворцев. Я с удовлетворением отмечаю соглашение, достигнутое в ходе поездки заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по полевой поддержке в Хартум и Дарфур, организованной с 4 по 6 декабря с целью возобновить работу трехстороннего механизма с участием правительства Судана и Африканского союза, с тем чтобы урегулировать касающиеся поддержки вопросы, например связанные с визами, таможенной очисткой и свободой передвижения. Я рассчитываю на сотрудничество правительства в этих вопросах в соответствии с Соглашением о статусе сил.

74. Я, как и прежде, привержен курсу на выработку стратегии свертывания деятельности ЮНАМИД во исполнение решений Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. Я обращаюсь к правительству с призывом оказывать всемерную поддержку в достижении контрольных показателей ЮНАМИД, которое станет основой для дальнейших консультаций по этой теме в соответствии с мандатами, утвержденными этими двумя советами.

75. В заключение я хотел бы поприветствовать нового Единого специального представителя/Единого главного посредника Мартина Игегиана Уомоибхи, нового заместителя Единого специального представителя Бинту Кейту и нового командующего силами Франка Мушио Каманзи. Я рассчитываю на то, что правительство Судана будет оказывать им всемерное содействие и поддержку. Я хотел бы выразить признательность исполняющему обязанности Единого специального представителя/Единого главного посредника Абиодуна Олуреми Башуа за руководство ЮНАМИД, которое он осуществлял более года. Хотел бы также выразить признательность всему персоналу ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности, которые продолжают неустанно работать во благо народа Дарфура.

Карта



Map No. 4327 Rev. 20 UNITED NATIONS
December 2015

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)